

Основные выводы, отраженные в заключении Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Оренбурга за 2021 год

1. В 2021 году бюджет города Оренбурга исполняли 48 главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга, в том числе: 23 главных администратора бюджетных средств, являющихся органами местного самоуправления, муниципальными органами, отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Оренбурга – получателями средств бюджета города Оренбурга и 25 главных администраторов бюджетных средств, являющихся органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области, осуществляющих полномочия только главных администраторов доходов бюджета города Оренбурга.

В целях подготовки заключения на Отчет об исполнении бюджета города Оренбурга за 2021 год Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности в отношении 36 главных администраторов бюджетных средств, в том числе в форме контрольных мероприятий – в отношении 23-х органов местного самоуправления, муниципальных органов, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города Оренбурга; в форме экспертно-аналитических мероприятий – в отношении 13-ми органов государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области, осуществляющих в 2021 году бюджетные полномочия главного администратора доходов местного бюджета. Внешние проверки не проведены в отношении 12-ти главных администраторов доходов бюджета в связи с непредставлением данными главными администраторами бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Оренбурга за 2021 год по причине отсутствия показателей по исполнению доходов, являющихся доходами городских округов и не подлежащих распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Оренбурга установлено, что показатели отчетов об исполнении бюджета за 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита, подлежащие утверждению Оренбургским городским Советом, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета города Оренбурга и подтверждены отчетами о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств. Факты, способные существенно повлиять на достоверность отчетов об исполнении бюджета за отчетный год, в ходе проведения внешних проверок не выявлены.

Вместе с тем, в рамках внешних проверок установлены отдельные замечания и недостатки, которые оказали негативное влияние на подтверждение достоверности иных форм бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также на информативность бюджетной отчетности и раскрытие показателей об исполнении бюджета города Оренбурга.

2. Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета города Оренбурга кассовое исполнение местного бюджета в 2021 году по доходам составило 18 230 981,5 тыс. рублей или 99,9% от уточненных бюджетных назначений, по расходам – 18 124 254,9 тыс. рублей или 96,4% от показателей

уточненной бюджетной росписи. В ходе исполнения бюджета города Оренбурга за отчетный год сложился профицит бюджета в размере 106 726,6 тыс. рублей.

По сравнению с показателями исполнения бюджета в предыдущем году, доходы городского бюджета, составлявшие в 2020 году 14 679 603,0 тыс. рублей, в отчетном году увеличились на 3 551 378,5 тыс. рублей или на 24,2%. Расходы городского бюджета, составлявшие в 2020 году 14 458 970,8 тыс. рублей, в отчетном году увеличились на 3 665 284,1 тыс. рублей или на 25,3%.

Основной причиной увеличения доходной части бюджета в 2021 году являлся рост по сравнению с показателями исполнения бюджета за 2020 год поступлений межбюджетных трансфертов в форме субсидий (+2 088 851,3 тыс. рублей), субвенций (+376 726,4 тыс. рублей) и дотаций (+352 397,9 тыс. рублей), а также налоговых и неналоговых доходов (+888 088,1 тыс. рублей).

Указанные доходы в отчетном году в основном направлены на увеличение бюджетных расходов в сфере образования (+ 3 119 670,7 тыс. рублей), жилищно-коммунального хозяйства (+535 621,3 тыс. рублей) и культуры (125 656,1 тыс. рублей).

3. Решением Оренбургского городского Совета от 24.12.2020 № 44 «О бюджете города Оренбурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» первоначально утверждены доходы бюджета города Оренбурга на 2021 год в сумме 15 132 877,8 тыс. рублей. В течение года плановые показатели по доходам уточнялись четыре раза, в связи с чем, общий объем доходов бюджета увеличился на 3 110 579,1 тыс. рублей или на 20,6% и утвержден РОГС от 23.12.2021 № 180 в сумме 18 243 456,9 тыс. рублей.

Основное увеличение плановых показателей доходов бюджета в течение финансового года обеспечено увеличением планируемых безвозмездных поступлений на общую сумму 2 523 374,2 тыс. рублей, что составило 81,1% от общей суммы увеличения доходов бюджета. Внесение данных изменений в течение 2021 года, в первую очередь, связано с дополнительными поступлениями из бюджета Оренбургской области межбюджетных трансфертов.

4. Согласно показателям Отчета об исполнении бюджета за 2021 год общий объем кассовых поступлений доходов в бюджет города Оренбурга в отчетном году составил 18 230 981,5 тыс. рублей, что на 3 098 103,7 тыс. рублей или на 20,5% выше первоначально утвержденных показателей. Показатели доходов бюджета, уточненные в процессе исполнения бюджета в отчетном году, исполнены ниже утвержденного плана на 12 475,4 тыс. рублей или на 0,1%.

В целом общий объем доходов бюджета исполнен на 99,9% от уточненного плана. При этом, ниже плановых показателей исполнены бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям (97,6% от плана), что связано с неисполнением плана по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ (97,5%), а также прочим безвозмездным поступлениям (89,4%). При этом, бюджетные показатели по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в полном объеме не исполнены по всем кодам вида доходов бюджета. Наиболее низкое исполнение сложилось по иным межбюджетным трансфертам (96,3%) и субвенциям (97,0%).

По группе налоговых и неналоговых доходов исполнение бюджетных назначений превысило плановые показатели как в целом по группе (102,3%), так и по налоговым (101,7%) и неналоговым (118,9%) доходам. Бюджетные показатели исполнены по всем подгруппам налоговых и неналоговых доходов, за исключением «Административных сборов» (45,3%) и «Доходов от продажи материальных и нематериальных активов» (94,9%). Наиболее значительное перевыполнение утвержденного плана сложилось по «Прочим неналоговым доходам» (285,9%) и «Платежам при пользовании природными ресурсами» (191,2%).

5. Кассовые поступления доходов местного бюджета в 2021 году по сравнению с исполнением бюджета города Оренбурга в предыдущем 2020 году (14 679 603,0 тыс. рублей) увеличились на 3 551 378,5 тыс. рублей или на 24,2%, что обеспечено ростом поступлений по всем группам доходов местного бюджета.

Наибольший рост показателей сложился по безвозмездным поступлениям, которые в целом увеличились на 2 662 290,4 тыс. рублей или на 31,5% по сравнению с показателем 2020 года, что на 75,0% обеспечило рост всей доходной части бюджета. В составе безвозмездных поступлений увеличение показателей сложилось по всем подгруппам, а также кодам вида доходов бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов, которые по сравнению с показателем прошлого года сократились на 265 198,5 тыс. рублей или на 20,8%. Основное увеличение сложилось по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в отчетном году в целом увеличились на 2 552 777,1 тыс. рублей или на 30,2% от аналогичного показателя прошлого года, что на 71,9% обеспечило рост доходов местного бюджета. Увеличение показателей сложилось по таким видам трансфертов, как: субсидии (на 2 088 851,3 тыс. рублей или на 90,1%), дотации (на 352 397,9 тыс. рублей или на 44,9%) и субвенции (на 376 726,4 тыс. рублей или на 9,2%).

Положительную динамику налоговых и неналоговых доходов в отчетном году обеспечили как налоговые, так и неналоговые доходы. В целом данные доходы увеличились на 888 088,1 тыс. рублей или на 14,3% по сравнению с показателем 2020 года, что на 25,0% обеспечило рост всей доходной части бюджета. Основное увеличение сложилось по налоговым доходам, которые в отчетном году увеличились на 667 287,2 тыс. рублей или на 12,3% от аналогичного показателя прошлого года, что на 18,8% обеспечило рост доходов местного бюджета. Неналоговые доходы увеличились на 220 790,9 тыс. рублей или на 27,7% от аналогичного показателя 2020 года, что на 6,2% обеспечило рост доходов бюджета.

6. В отчетном году доходную часть местного бюджета исполняли 41 главный администратор доходов бюджета города Оренбурга, в том числе 16 органов местного самоуправления города Оренбурга и функциональных (территориальных) органов Администрации города Оренбурга, а также 25 органов государственной власти РФ и Оренбургской области.

Как и в предыдущие годы, основную долю поступивших в отчетном году налоговых и неналоговых доходов – более 84% – составили налоги и иные платежи, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы России по Оренбургской области.

Неналоговые доходы, администрируемые КУИ (доходы от сдачи в аренду и от продажи нежилых помещений и иного имущества) составили 6,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, ДГиЗО (доходы от сдачи в аренду и от продажи земельных участков) – 5,5%,

Также наиболее крупными администраторами налоговых и неналоговых доходов в отчетном году также являлись: Администрация города (плата за размещение нестационарных торговых объектов, госпошлина и плата за размещение рекламных конструкций), Управление Федерального казначейства по Оренбургской области (акцизы по подакцизным товарам), Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области (платежи при пользовании природными ресурсами), УЖКХ (наем муниципальных жилых помещений) и Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области (доходы от штрафов).

В общем объеме безвозмездных поступлений наибольший удельный вес составили доходы от поступлений субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, администрируемых Управлением образования (43,0%), УСДХ (24,0%) и КУИ (17,0%).

7. Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Оренбурга в 2021 году составили 7 108 826,5 тыс. рублей или 103,9% от плановых назначений.

Более 85,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов составили налоговые доходы, которые поступили в городской бюджет в объеме 6 091 072,3 тыс. рублей, что составило 33,4% от общей суммы доходов городского бюджета.

Основной объем поступивших налоговых доходов составляли доходы федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, зачисляемые в местный бюджет по нормативам распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, установленным Бюджетным кодексом РФ и Законом Оренбургской области о межбюджетных отношениях, за исключением местных налогов на имущество – земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Исполнение утвержденных бюджетных назначений в целом по налоговым доходам сложилось в размере 101,7%, что обеспечено исполнением плановых показателей по всем подгруппам налоговых доходов. По наиболее значительным подгруппам налоговых доходов исполнение составило: «Налоги на прибыль, доходы» - 100,7%, «Налоги на совокупный доход» - 102,6%.

По сравнению с показателем 2020 года (5 423 775,1 тыс. рублей) поступления налоговых доходов в бюджет города увеличились на 667 297,2 тыс. рублей или на 12,3%. Согласно представленным в отчетности сведениям причинами увеличения поступлений являлись: рост налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, увеличение ставок налога на имущество физических лиц в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, а также применение при расчете земельного налога новых результатов определения государственной кадастровой оценки земель. Кроме этого, увеличение доходов от налогов на совокупный доход по сравнению с показателями предыдущего года связано с тем, что в 2020 году на данные доходы негативное влияние оказало снижение экономической активности субъектов малого

и среднего предпринимательства и реализация на всех уровнях власти антикризисных мер поддержки (отсрочки по налогам, снижение налоговых ставок, освобождение от уплаты налогов).

В соответствии с бюджетной отчетностью за 2021 год начислено налоговых доходов, подлежащих оплате в местный бюджет, в общей сумме 6 068 754,2 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным показателем 2020 года (5 384 528,7 тыс. рублей) сумма начисленных налоговых доходов увеличилась на 684 225,5 тыс. рублей или на 12,7%. Кассовые поступления в городской бюджет составили 100,4% от налогов и сборов, подлежащих уплате за отчетный период (в 2020 году – 100,7%).

По состоянию на отчетную дату (на 01.01.2022) по расчетам по налоговым доходам (без учета не отраженной в бюджетной отчетности задолженности по федеральным налогам, подлежащим перераспределению в местный бюджет) сложились следующие показатели:

- дебиторская задолженность в общем размере 149 235,8 тыс. рублей, что на 749,4 тыс. рублей или на 0,5% ниже показателя, сложившегося на начало года (149 985,2 тыс. рублей). В качестве просроченной отражена задолженность в сумме 149 187,4 тыс. рублей, что составило 99,96% от общего объема дебиторской задолженности;
- кредиторская задолженность (переплата) в общем размере 468 829,7 тыс. рублей, что на 36 038,3 тыс. рублей или на 8,3% выше показателя, сложившегося на начало года (432 791,4 тыс. рублей).

Кроме этого, согласно представленным Финансовым управлением сведениям, не отраженная в бюджетной отчетности совокупная задолженность по федеральным налогам, подлежащим перераспределению в местный бюджет по установленным нормативам, по состоянию на отчетную дату составила 94 065,0 тыс. рублей, что на 25 403,0 тыс. рублей или на 21,3% ниже аналогичного показателя, сложившегося на начало года (119 468,0 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по неналоговым доходам в 2021 году исполнены в объеме 1 017 754,2 тыс. рублей, что составило 118,9% от утвержденных назначений. Превышение плановых показателей в целом по группе неналоговых доходов обеспечено перевыполнением утвержденных показателей по всем подгруппам доходов, за исключением «Доходов от продажи материальных и нематериальных активов» (94,9%) и «Административных сборов» (45,3%). Наиболее высокое превышение плана сложилось по подгруппам «Прочие неналоговые доходы» (285,9%) и «Платежи при пользовании природными ресурсами» (191,2%). Также значительное перевыполнение сложилось по подгруппам «Доходы от оказания услуг и компенсации затрат государства» (142,9%), «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (137,1%) и «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» (125,8%).

Согласно представленным в отчетности сведениям причинами перевыполнения плановых показателей являлись: дополнительные поступления средств от продажи права аренды земельного участка на аукционе, поступление задолженности за прошлые периоды, по мировым соглашениям, заключение новых договоров найма жилых помещений, проведение торгов и заключение договоров НТО, поступление средств по соглашениям фактического использования.

В соответствии с бюджетной отчетностью общая сумма начисленных неналоговых доходов за 2021 год, подлежащая уплате в бюджет, составила 911 028,4 тыс. рублей. Кассовые поступления неналоговых доходов в местный бюджет составили 111,7% от суммы, подлежащей уплате за отчетный период.

По состоянию на отчетную дату (на 01.01.2022) по расчетам по неналоговым доходам отражены следующие показатели:

- дебиторская задолженность в общем размере 4 783 753,1 тыс. рублей, что на 2 022 889,6 тыс. рублей или на 73,3% выше показателя, отраженного на начало года (2 760 863,5 тыс. рублей). В сумме отраженной задолженности долгосрочная задолженность будущих периодов, отраженная в соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» (далее – ФС «Аренда»), согласно которому суммы обязательств по уплате арендных платежей за муниципальное имущество рассчитываются единовременно на весь период действия договора аренды – 4 228 409,1 тыс. рублей или 88,4%. Просроченная задолженность составила 392 227,0 тыс. рублей или 8,2%;

- кредиторская задолженность (переплата) в общем размере 33 439,1 тыс. рублей, что на 11 433,9 тыс. рублей или на 25,5% ниже показателя, отраженного на начало года (44 862,3 тыс. рублей).

Согласно представленным в отчетности сведениям причинами роста дебиторской задолженности по неналоговым доходам являлись: увеличение начислений арендных платежей и доходов будущих периодов по договорам аренды недвижимого имущества и земельных участков, нарушение арендаторами установленных сроков оплаты, неисполнение судебными приставами исполнительного производства в полном объеме, увеличение предоставляемых отсрочек платежей, отсутствие кассовой дисциплины.

В отчетном периоде главными администраторами доходов бюджета города Оренбурга произвели списание просроченной дебиторской задолженности как безнадежной и сомнительной в общей сумме 72 610,3 тыс. рублей, из них:

- ДГиЗО – в сумме 33 310,6 тыс. рублей (дебиторская задолженность по договорам аренды земельных участков и признанная как сомнительная);

- КУИ – 11 604,7 тыс. рублей (дебиторская задолженность по договорам купли-продажи и аренды движимого и недвижимого имущества);

- прочие главные администраторы доходов - отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации города Оренбурга – 2 472,3 тыс. рублей (нереальная к взысканию задолженность по исполнительным листам по организациям, прекратившим свою деятельность, безнадежная и сомнительная задолженность по административным штрафам и иным доходам бюджета);

- главные администраторы доходов - органы государственной власти РФ и Оренбургской области – 25 222,7 тыс. рублей (безнадежная задолженность по административным штрафам).

Проведенными внешними проверками бюджетной отчетности установлено несоблюдение главными администраторами неналоговых доходов бюджета города Оренбурга установленных требований в части проведения обязательной инвентаризации активов и обязательств в целях подтверждения сведений, отражаемых в учете и отчетности, с фактическим наличием активов и обязательств.

Общий объем дебиторской задолженности, в отношении которой не проведена инвентаризация, в связи с чем, отсутствует подтверждение ее фактического наличия в отраженных суммах, составил 4 562 898,00 тыс. рублей или 95,4% от общей суммы отраженной на отчетную дату задолженности по неналоговым доходам, в том числе: ДГиЗО – 2 356 948,1 тыс. рублей (100,0% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности ДГиЗО), КУИ – 2 186 169,2 тыс. рублей (100,0% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности КУИ), УЖКХ 18 382,6 тыс. рублей (24,0% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности УЖКХ), Администрация Северного округа – 1 398,1 тыс. рублей (93,8% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности АСО).

Общий объем кредиторской задолженности, в отношении которой не проведена инвентаризация, в связи с чем, отсутствует подтверждение ее фактического наличия в отраженных суммах, составил 14 525,9 тыс. рублей или 43,4% от общей суммы кредиторской задолженности по неналоговым доходам, отраженной на отчетную дату, в том числе: ДГиЗО – 13 971,7 тыс. рублей (100,0% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности ДГиЗО) и УЖКХ – 554,2 тыс. рублей (8,6% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности УЖКХ).

Кроме этого, внешней проверкой бюджетной отчетности ДГиЗО установлено, что изданный в 2021 году приказ департамента «О списании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города Оренбурга» в общей сумме 66 241,2 тыс. рублей не принят к учету в отчетном периоде, что является нарушением Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». При этом, в составе указанной задолженности включена задолженность в размере 1 883,3 тыс. рублей, которая не соответствовала критериям, установленным для подлежащей списанию безнадежной к взысканию задолженности.

По сравнению показателем 2020 года (796 963,3 тыс. рублей) объем неналоговых доходов в 2021 году увеличился на 220 790,9 тыс. рублей или на 27,7%. Согласно представленным в отчетности сведениям причинами данного роста являлись: зачисление в бюджет в декабре 2021 года задатка ООО «СЗ Лист» за земельный участок, дополнительные поступления от ООО «Оренбург Водоканал» за аренду земельных участков и по решению суда за неосновательное обогащение, погашение задолженности ООО «Аттракцион-Сервис» по концессионным соглашениям, проведение торгов и заключение договоров НТО, поступления по соглашениям фактического использования, улучшение качества администрирования и проведение претензионной работы.

8. Объем безвозмездных поступлений в городской бюджет составил 11 122 155,0 тыс. рублей или 97,6% от уточненных бюджетных назначений и 131,5% от поступлений 2020 года (8 458 864,6 тыс. рублей).

Основной объем безвозмездных поступлений обеспечен безвозмездными поступлениями от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в отчетном году поступили в городской бюджет в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 11 014 652,3 тыс. рублей, что составило 97,5% от уточненных бюджетных назначений (11 292 297,0 тыс. рублей) и 130,2% от поступлений 2020 года (8 461 875,2 тыс. рублей).

Дотации в отчетном году поступили в местный бюджет в общем объеме 1 138 117,4 тыс. рублей или 98,5% от плановых показателей (1 155 515,4 тыс. рублей). Основной объем дотаций поступил в соответствии с утвержденными показателями, за исключением дотации, распределяемой исходя из необходимости социально-значимых мероприятий (99,6% от утвержденного плана), дотации, предоставленной при условии обеспечения выполнения мероприятий по приобретению коммунальной техники и оборудования к ней (94,0%), а также дотации, предоставленной при условии обеспечения создания условий для развития физической культуры, массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (93,1%). Показатели, утвержденные в составе прочих дотаций по дотации, предоставленной при условии обеспечения проведения мероприятий в сфере общественного порядка в размере 10 000,0 тыс. рублей, не исполнены в полном объеме в связи с их поступлением в бюджет города Оренбурга в составе дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

По сравнению с поступлениями 2020 года (785 719,5 тыс. рублей) объем дотаций местному бюджету увеличился на сумму 353 397,9 тыс. рублей или на 44,9%. Основной причиной данного увеличения является рост объема дотации в связи с осуществлением функций административного центра Оренбургской области, который по сравнению с показателем прошлого года (70 500,0 тыс. рублей) увеличился на 541 766 тыс. рублей или в 8,7 раза.

В отчетном году доля дотаций в бюджете города Оренбурга составила 8,3% от собственных доходов местного бюджета, которые в соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса РФ формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений, за исключением субвенций (13 772 346,7 тыс. рублей). В 2020 году данный показатель составлял 7,4%, в 2019 – 9,2%.

Счетная палата отмечает, что статьей 136 Бюджетного кодекса РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В отчетном году в бюджет города Оренбурга поступило 29 видов межбюджетных субсидий на софинансирование расходов в сфере дорожного и

жилищного хозяйства, образования, физической культуры и культуры в общем объеме 4 407 694,1 тыс. рублей, что составило 98,1% от уточненного плана (4 491 106,3 тыс. рублей). Основным объемом субсидий поступил в соответствии с утвержденными показателями, за исключением десяти видов субсидий, которые не исполнены на общую сумму 83 412,2 тыс. рублей, что составило 1,9% от общего объема плановых показателей по межбюджетным субсидиям. Наиболее низкое исполнение поступлений сложилось по субсидиям на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (83,0%), на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся 5-11 классов в общеобразовательных организациях (69,7%) и на проведение капитального ремонта в спортивных залах общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности (85,8%).

Согласно бюджетной отчетности причинами неисполнения бюджетных назначений по отдельным видам субсидий являлись: перечисления межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств, отсутствие денежных обязательств для перечисления межбюджетных трансфертов, заявительный характер поступлений.

По сравнению с поступлениями 2020 года (2 318 842,8 тыс. рублей) объем полученных в 2021 году субсидий увеличился на 2 088 851,3 тыс. рублей или в 1,9 раза. Основными причинами данного роста является увеличение объема поступлений субсидий на софинансирование расходов на приобретение и строительство дошкольных и общеобразовательных организаций (на 1 747 547,8 тыс. рублей).

В 2021 году в бюджет города Оренбурга поступило 19 видов субвенций, направляемых из областного бюджета на финансовое обеспечение переданных полномочий в сфере образования, социальной политики, государственной регистрации актов гражданского состояния, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, в общем объеме 4 458 634,8 тыс. рублей, что составило 97,0% от плановых показателей.

Основным объемом субвенций поступил в местный бюджет в отчетном году с отклонениями от утвержденных показателей, за исключением четырех видов субвенций, которые исполнены в полном объеме в соответствии с планом. Уровень исполнения большинства поступлений субвенций варьируется от 61,6% (субвенции на финансовое обеспечение бесплатным двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья и субвенции на обеспечение жильем социального найма отдельных категорий граждан) до 99,9 (единая субвенция). Утвержденный показатель по поступлению субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ не исполнен в полном объеме (план – 382,1 тыс. рублей). Общий объем неисполненных бюджетных назначений составил 137 509,3 тыс. рублей, что составило 3,0% от общего объема плановых показателей по субвенциям.

Согласно бюджетной отчетности причинами неисполнения бюджетных назначений по отдельным видам субвенций являлись: перечисления межбюджетных

трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств, отсутствие денежных обязательств для перечисления межбюджетных трансфертов, заявительный характер поступлений.

По сравнению с поступлениями 2020 года (4 081 908,4 тыс. рублей) объем полученных в отчетном году субвенций увеличился на 376 726,4 тыс. рублей или на 9,2%, что, в основном, обеспечено увеличением объемов субвенций на исполнение переданных государственных полномочий в сфере образования и социальной политики.

Иные межбюджетные трансферты поступили в 2021 году в местный бюджет в общем объеме 1 010 206,0 тыс. рублей, что составило 96,3% от планового показателя (1 049 531,2 тыс. рублей) и 79,2% от показателя прошлого года (1 275 404,5 тыс. рублей).

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет города Оренбурга от иных источников в отчетном году составил 107 962,7 тыс. рублей, в том числе:

- от государственных организаций - 39,2 тыс. рублей (возврат средств муниципального задания от бюджетного учреждения культуры в целях исполнения решений органов муниципального контроля);

- от негосударственных организаций - 104 944,5 тыс. рублей или 99,8% от плановых назначений, из них основные суммы от:

Оренбургского областного союза промышленников и предпринимателей (работодателей) – 100 000,0 тыс. рублей на основании Соглашения от 08.07.2021 № 3515 о целевом финансировании (благотворительности), предметом которого являлось предоставление целевого финансирования (благотворительного пожертвования) в целях социальной поддержки и защиты граждан, проживающих на территории муниципального образования «города Оренбург», на реализацию основного мероприятия № 5 муниципальной программы «Обеспечение мероприятий по переселению граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными с целью предупреждения чрезвычайных ситуаций»;

ООО «Газпромнефть-Оренбург» – 4 500,0 тыс. рублей на благоустройство парка на территории, прилегающей к дому культуры «Самородово», на основании Соглашения о сотрудничестве от 01.06.2021 № 1;

от физических лиц - 2 833,6 тыс. рублей, в том числе: денежные пожертвования, предоставляемые физическими лицами – 52,0 тыс. рублей, поступления средств финансового участия заинтересованных лиц по благоустройству дворовых территорий – 2 781,6 тыс. рублей.

от автономных учреждений, подведомственных Управлению образования (возврат остатков субсидий) - 145,3 тыс. рублей.

В отчетном периоде из городского бюджета в бюджет Оренбургской области произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в общей сумме 460,0 тыс. рублей, в том числе:

- Управлением образования – 225,3 тыс. рублей («возврат остатков субсидий на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, возврат излишне полученных выплат из бюджета субъекта»);

- УЖКХ – 200,0 тыс. рублей («возврат субсидии в связи с нарушением срока устранения недостатков качества жилья»);

- Администрацией города Оренбурга – 22,7 тыс. рублей («возврат средств за невыполнение показателей результативности использования субсидии по сельскому хозяйству»);

- УСДХ – 12,0 тыс. рублей («возврат остатков субсидий на реализацию программ формирования современной городской среды»).

9. Первоначально решением Оренбургского городского Совета от 28.12.2020 № 44 «О бюджете города Оренбурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены бюджетные ассигнования городского бюджета на 2021 год в сумме 15 132 877,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение года в расходную часть решениями Оренбургского городского Совета внесены четыре изменения. В результате внесенных изменений, в редакции решения Оренбургского городского Совета от 23.12.2021 № 180 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 28.12.2020 № 44», бюджетные назначения на 2021 год увеличились по расходам на 3 714 609,2 тыс. рублей или на 24,5% и составили 18 847 487,0 тыс. рублей. Кроме этого, 28 и 29 декабря 2021 года Финансовым управлением внесены изменения в сводную бюджетную роспись по расходам бюджета города Оренбурга, в результате которых общий объем бюджетных ассигнований на 2021 год сократился на 50 956,9 тыс. рублей и составил 18 796 530,1 тыс. рублей. Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по мероприятиям муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге», в том числе: по региональным проектам Оренбургской области «Жилье» на 15 956,9 тыс. рублей и «Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)» на 35 000,0 тыс. рублей.

Значительное увеличение объема плановых расходов городского бюджета относительно первоначально утвержденных бюджетных ассигнований произведено по разделам 0400 «Национальная экономика» - на 912 824,7 тыс. рублей или на 31,9%, 0700 «Образование» - на 2 052 911,9 тыс. рублей или на 22,6% и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 454 791,8 тыс. рублей или на 38,6%. Основной причиной таких изменений послужило уточнение безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

10. В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета города Оренбурга кассовое исполнение бюджета города Оренбурга по расходам в 2021 году составило 18 124 254,9 тыс. рублей или 96,4% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе программные расходы бюджета составили 17 204 855,4 тыс. рублей или 97,1% от общего объема программных ассигнований.

Объем неисполненных бюджетных расходов от бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете в редакции РОГС от 23.12.2021 № 180 на 2021 год, составил 723 232,1 тыс. рублей, от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью 672 275,2 тыс. рублей. Согласно бюджетной отчетности основными причинами, повлиявшими на неисполнение бюджетных назначений по расходам, являлись:

- финансирование расходов по факту выполнения работ, услуг (на основании актов выполненных строительно-монтажных работ, оказанных услуг и т.д.);
- невозможность заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей);
- позднее доведение/перераспределение денежных средств;
- заявительный характер выплаты пособий и компенсаций.

11. Кассовые расходы бюджета в отчетном периоде произведены по 12-ти разделам бюджетной классификации расходов. В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес составили расходы по разделам 0700 «Образование» 60,9% (11 033 712,6 тыс. рублей) и 0400 «Национальная экономика» – 19,9% (3 610 240,9 тыс. рублей). Расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 7,9% (1 436 901,2 тыс. рублей), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 3,8% (697 767,5 тыс. рублей).

По сравнению с соответствующим показателем 2020 года общий объем кассовых расходов бюджета в 2021 году увеличился на 3 665 284,1 тыс. рублей или на 25,3%, что, в основном, обеспечено ростом расходов по девяти разделам на общую сумму 3 944 743,9 тыс. рублей, из них: 0700 «Образование» (на 3 119 670,7 тыс. рублей или на 39,4%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 535 621,3 тыс. рублей или на 59,4%), 0800 «Культура, кинематография» (на 125 656,1 тыс. рублей или на 41,6%) и 1100 «Физическая культура и спорт» (на 90 106,1 тыс. рублей или на 41,1%).

Одновременно в 2021 году сократились расходы относительно показателей предыдущего года по трем разделам на общую сумму 279 459,8 тыс. рублей, из них: 0400 «Национальная экономика» (на 211 791,6 тыс. рублей или на 5,5%), 0100 «Общегосударственные вопросы» (на 55 768,9 тыс. рублей или на 7,4%) и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (на 11 899,4 тыс. рублей или на 79,5%).

В разрезе групп видов расходов в сравнении с показателями предыдущего года кассовые расходы бюджета в отчетном году составили:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 1 230 356,3 тыс. рублей или 6,8% от общего объема расходов бюджета. По сравнению с показателем 2020 года (1 110 723,2 тыс. рублей) расходы увеличились на 119 633,1 тыс. рублей или на 10,8%;

- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 3 400 732,3 тыс. рублей или 18,8% от общего объема расходов бюджета. По сравнению с показателем предыдущего года (3 805 299,7 тыс. рублей) расходы по данному виду расходов сократились на 404 567,4 тыс. рублей или на 10,6%;

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 355 303,3 тыс. рублей или 2,0% от общего объема расходов бюджета. По сравнению с показателем 2020 года (213 205,4 тыс. рублей) кассовые расходы по данному виду расходов увеличились на 142 097,9 тыс. рублей или на 66,6%;

- 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 3 384 945,3 тыс. рублей или 18,7% от общего объема расходов бюджета. По сравнению с показателем предыдущего года (1 008 008,9 тыс. рублей) расходы увеличились на 2 376 936,4 тыс. рублей или в 2,3 раза;

- 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 8 988 251,8 тыс. рублей или 49,6% от общего объема расходов бюджета. По сравнению с показателем 2020 года (7 707 452,7 тыс. рублей) расходы увеличились на 1 280 799,2 тыс. рублей или на 16,6%;

- 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – 3 075,2 тыс. рублей или менее 0,1% от общего объема расходов бюджета. По сравнению с показателем предыдущего года (14 974,5 тыс. рублей) расходы сократились на 11 899,3 тыс. рублей или на 79,5%;

- 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 761 590,7 тыс. рублей или 4,2% от общего объема расходов бюджета. По сравнению с показателем 2020 года (599 306,5 тыс. рублей) расходы увеличились на 162 284,2 тыс. рублей или на 27,1%.

12. Расходную часть бюджета города Оренбурга в 2021 году исполняли 23 главных распорядителя бюджетных средств. Относительно 2020 года в отчетном периоде количество главных распорядителей увеличилось на одну единицу. На основании решения Оренбургского городского Совета от 28.10.2021 № 157 комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга 29.11.2021 зарегистрирован в качестве юридического лица.

Счетная палата обращает внимание на то, что решениями Оренбургского городского Совета от 26.05.2020 № 890 и от 01.12.2020 № 27 приняты решения о ликвидации управления по размещению наружной рекламы и объектов наружной информации администрации города Оренбурга и управления по организации дорожного движения администрации города Оренбурга. По состоянию на отчетную дату указанные главные распорядители бюджетных средств находятся в стадии ликвидации, записи о прекращении деятельности юридического лица в Единый государственный реестр юридических лиц не внесены.

Более 87,0% от всех расходов городского бюджета в отчетном периоде произведены пятью главными распорядителями бюджетных средств: Управлением образования (8 454 692,7 тыс. рублей или 46,6%), Управлением строительства и дорожного хозяйства (3 691 562,1 тыс. рублей или 20,4%), Комитетом по управлению имуществом (1 749 297,6 тыс. рублей или 9,7%), Управлением жилищно-коммунального хозяйства (1 082 574,7 тыс. рублей или 6,0%) и Администрацией города Оренбурга (804 507,4 тыс. рублей или 4,4%).

Пятью ГРБС бюджетные ассигнования исполнены на уровне 100,0% - Управлением записи актов гражданского состояния, Счетной палатой, управлением по организации дорожного движения, комитетом потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства и управлением по размещению наружной рекламы и объектов наружной информации.

На уровне выше 99,0% исполнены утвержденные бюджетные назначения пятью ГРБС – Избирательной комиссией муниципального образования «город Оренбург» (99,8%), управлением по гражданской обороне, чрезвычайным

ситуациям и пожарной безопасности (99,7%), контрольно-ревизионным управлением (99,6%), Комитетом по управлению имуществом (99,3%) и комитетом по физической культуре и спорту (99,6%).

Свыше 95,0% обеспечено исполнение ассигнований семью ГРБС: Управлением по культуре и искусству (98,6%), Управлением образования (98,5%), Оренбургским городским Советом (98,5%), Администрацией города Оренбурга (97,7%), Управлением молодежной политики (97,4%), департаментом градостроительства и земельных отношений (97,4%) и управлением строительства и дорожного хозяйства (96,1%).

Шестью главными распорядителями бюджетных средств исполнены бюджетные ассигнования на уровне ниже 95,0%, в том числе:

- Администрацией Северного округа – 87,9%, что в основном связано с низким исполнением бюджетных назначений, утвержденных на прочие мероприятия по благоустройству территории сельских населенных пунктов (исполнено 8 095,4 тыс. рублей или 63,8% от утвержденного объема ассигнований) и расходов за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (исполнено 9 376,0 тыс. рублей или 23,4% от утвержденного объема ассигнований);

- Управлением жилищно-коммунального хозяйства – 87,1%, что в основном связано с низким исполнением бюджетных ассигнований, утвержденных на мероприятия, направленные на обеспечение жильем семей и граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий (исполнено 98 200,7 тыс. рублей или 55,0% от утвержденного объема ассигнований) и реализацию социально-экономических и других мероприятий в соответствии с соглашениями (договорами) (приобретение, оплата выкупной стоимости жилых помещений) (исполнено 3 612,4 тыс. рублей или 7,3% от утвержденного объема ассигнований);

- Администрацией Южного округа – 85,5%. Основной объем неисполненных ассигнований отмечается по целевой статье расходов «Расходов за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» (при утвержденном объеме бюджетных ассигнований в сумме 60 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы не осуществлялись);

- Управлением социальной политики – 84,7%. Основной причиной является низкое исполнение бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Оренбурга (исполнено 63 602,2 тыс. рублей или 61,7% от утвержденного объема ассигнований);

- Финансовым управлением – 80,0%, в связи с неиспользованием в полном объеме бюджетных ассигнований, утвержденных на создание и использование резервного фонда администрации города Оренбурга, создание и использование резерва финансовых и материальных ресурсов и низким исполнением бюджетных ассигнований, утвержденных на Обслуживание муниципального долга города Оренбурга (исполнено 3 075,2 тыс. рублей или 82,3% от утвержденного объема ассигнований);

- самый низкий процент расходов (71,2%) в связи с неисполнением в полном объеме бюджетных ассигнований, утвержденных для обеспечения проведения

мероприятий в сфере общественного правопорядка (за счет дотации), отмечается у Управления по информатике и связи.

Счетная палата отмечает, что проведенными внешними проверками бюджетной отчетности установлено несоблюдение главными распорядителями бюджетных средств требований Инструкции о порядке составления и представления бюджетной отчетности в части проведения обязательной инвентаризации активов и обязательств в целях подтверждения сведений, отражаемых в учете и отчетности, с фактическим наличием активов и обязательств.

Общий объем дебиторской задолженности по расходам бюджета города Оренбурга, в отношении которой не проведена инвентаризация, в связи с чем, отсутствует подтверждение ее фактического наличия в отраженных суммах, составил 89 568,4 тыс. рублей или 0,6% от общей суммы задолженности, отраженной на отчетную дату, в том числе: Администрация Северного округа – 3,1 тыс. рублей (0,2% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности АСО) и УЖКХ – 89 583,3 тыс. рублей (53,8% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности УЖКХ).

Общий объем кредиторской задолженности по расходам бюджета города Оренбурга, в отношении которой не проведена инвентаризация, в связи с чем, отсутствует подтверждение ее фактического наличия в отраженных суммах, составил 33 739,3 тыс. рублей или 5,0% от общей суммы кредиторской задолженности по неналоговым доходам, отраженной на отчетную дату, в том числе: УСДХ – 10 168,3 тыс. рублей (15,9% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности УСДХ), УКиИ – 1 518,4 тыс. рублей (99,2% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности УКиИ), КУИ – 267,8 тыс. рублей (1,7% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности УСДХ), Администрация Северного округа – 136,5 тыс. рублей (0,4% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности АСО) и УЖКХ – 21 648,3 тыс. рублей (91,6% от суммы задолженности, отраженной в бюджетной отчетности УЖКХ).

13. Решение о бюджете и сводная бюджетная роспись расходов бюджета города Оренбурга предусматривает финансирование 25-ти муниципальных программ. Также в расходной части бюджета утверждены программные назначения в размере 32 685,2 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в результате реализации муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге на 2015-2021 годы», досрочно прекратившей свое действие в 2020 году.

Кроме этого, в 2021 году действовала муниципальная программа «Формирование единого городского рекламно-информационного пространства города Оренбурга», финансирование которой Решением о бюджете не предусматривалось.

Согласно Решению о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ первоначально утверждены в общей сумме 14 634 509,1 тыс. рублей. По состоянию на конец отчетного периода сумма утвержденных ассигнований увеличилась на 3 135 067,4 тыс. рублей или на 21,4% и составила 17 769 576,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2021 составили 17 718 619,6 тыс. рублей, что на 50 956,9 тыс. рублей меньше общего объема ассигнований, утвержденного Решением о бюджете.

Указанное сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по мероприятиям муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге», в том числе: по региональным проектам Оренбургской области «Жилье» - на 15 956,9 тыс. рублей и «Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)» - на 35 000,0 тыс. рублей.

Общий объем доведенных до главных распорядителей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на реализацию муниципальных программ составил 17 716 526,1 тыс. рублей, что на 2 093,5 тыс. рублей меньше утвержденных ассигнований сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете для обеспечения реализации муниципальных программ, в 2021 году составило 17 204 855,4 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов – 10 652 108,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Оренбурга – 6 552 746,8 тыс. рублей.

Показатель исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию муниципальных программ, а также доведенных до исполнителей муниципальных программ лимитов бюджетных обязательств, составил 97,1%. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 513 764,2 тыс. рублей, доведенных лимитов бюджетных обязательств – 511 670,7 тыс. рублей.

По сравнению с показателями реализации муниципальных программ прошлого года, в отчетном году:

- количество муниципальных программ увеличилось на одну программу (с 01.01.2021 начала действовать муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга», утвержденная постановлением Администрации города Оренбурга от 07.12.2020 № 1937-п);

- общий объем утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ увеличился на 3 342 991,8 тыс. рублей или на 23,3% (в 2020 году – 14 375 627,8 тыс. рублей);

- общий объем доведенных лимитов бюджетных обязательств на реализацию муниципальных программ увеличился на 3 351 458,0 тыс. рублей или на 23,3% (в 2020 году – 14 365 068,1 тыс. рублей);

- общий объем кассовых расходов на реализацию муниципальных программ увеличился на 3 296 542,6 тыс. рублей или на 23,7% (в 2020 году – 13 908 312,8 тыс. рублей).

В отчетном периоде программные расходы на реализацию 25-ти муниципальных программ утверждены и произведены по всем 12-ти разделам бюджетной классификации расходов, предусмотренных расходной частью бюджета города Оренбурга.

14. Согласно пункту 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункту 1.2 Порядка № 1083-п муниципальная программа - документ стратегического планирования,

содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа города Оренбурга, в соответствии с пунктом 1.5 Порядка № 1083-п разрабатывается исходя из целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга, с учетом правовых актов Российской Федерации, Оренбургской области в соответствующей сфере деятельности.

Исходя из Требований к содержанию муниципальной программы города Оренбурга, утвержденных Порядком № 1083-п, цели муниципальных программ соответствуют приоритетному направлению развития города Оренбурга в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года.

Стратегия социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года утверждена решением Оренбургского городского Совета от 06.09.2011 № 232.

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Оренбурга до 2030 года (далее - План мероприятий по реализации Стратегии) утвержден распоряжением Администрации города Оренбурга от 17.12.2018 № 93-р (в редакции от 19.03.2021 № 17-р).

Согласно текстовой части принятого Плана мероприятий по реализации Стратегии основным механизмом его реализации являются муниципальные программы. Цели, задачи и мероприятия программ согласуются с целями и задачами стратегического развития, а индикативные показатели конкретизируются в целевых показателях реализации программ.

Принятый План мероприятий по реализации Стратегии предусматривает мероприятия 21-ой муниципальной программы, по четырем стратегическим приоритетным направлениям «Развитие человеческого потенциала», «Развитие экономики города», «Развитие городской среды» и «Повышение эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления». Общий объем бюджетных расходов, направленных в отчетном году на реализацию данных муниципальных программ, составил 17 091 906,7 тыс. рублей или 99,3% от общего объема программных расходов, утвержденного СБР).

Четыре муниципальные программы с общим объемом расходов в 2021 году в сумме 80 263,4 тыс. рублей (0,5% от общего объема программных расходов), не нашли свое отражение в Плате мероприятий по реализации Стратегии, в том числе: «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург», «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург», «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург» и «Муниципальная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в городе Оренбурге на 2016-2022 годы»

15. Информация об исполнении муниципальных программ в 2021 году, в соответствии с данными бюджетной отчетности, а также отчетов ответственных

исполнителей о ходе реализации муниципальных программ за 2021 год, представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование программы	Утверждено СБР на 31.12.2021	Лимиты бюджетных обязательств с учетом изменений	Исполнено	
				сумма	% (гр.5/ гр.4)
1	«Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга»	247 637,9	247 599,8	238 067,6	96,2
2	«Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»	2 472 917,2	2 472 917,2	2 431 269,4	98,3
3	«Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге»	24 301,4	24 293,4	23 193,1	95,5
4	«Доступное образование в городе Оренбурге»	11 084 418,9	11 084 012,0	10 952 715,7	98,8
5	«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Оренбурга»	74 602,3	74 599,2	73 813,5	98,9
6	Муниципальная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в городе Оренбурге на 2016-2022 годы	8 540,0	8 540,0	8 535,3	99,9
7	«Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург»	144 903,7	144 823,1	141 839,2	97,9
8	«Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга»	48 798,1	48 641,2	43 507,6	89,4
9	«Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург»	646 610,2	646 610,2	539 962,2	83,5
10	«Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург»	18 390,3	18 389,7	8 222,0	44,7
11	«Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий»	379 721,8	379 534,3	364 331,5	96,0
12	«Спортивный Оренбург»	308 227,3	308 227,3	306 947,3	99,6
13	«Социальная поддержка жителей города Оренбурга»	108 227,7	108 227,7	107 874,7	99,7
14	«Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования «город Оренбург»	198,8	198,8	198,8	100,0
15	«Молодой Оренбург»	25 840,9	25 840,9	25 077,8	97,0
16	«Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург»	614 537,1	614 537,0	605 655,6	98,6
17	«Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург»	54 818,5	54 818,5	54 664,7	99,7
18	«Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге»	16 241,6	16 241,6	15 826,4	97,4
19	«Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург»	26 362,6	26 362,6	26 328,3	99,9
20	«Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург»	24 028,5	23 879,2	23 305,7	97,6
21	«Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»	184 765,8	183 708,0	171 674,1	93,4

22	«Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»	260 947,9	260 943,1	252 290,0	96,7
23	«Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург»	334 250,2	334 250,2	283 665,7	84,9
24	«Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018-2024 годы»	567 800,0	567 800,0	464 362,7	81,8
25	«Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург»	8 846,0	8 846,0	8 841,4	99,9
26	«Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге на 2015-2021 годы»	32 685,2	32 685,2	32 685,2	100,0
Всего		17 718 619,6	17 716 526,1	17 204 855,4	97,1

В ходе анализа исполнения программных расходов в отчетном году установлено, что кассовое исполнение основной части муниципальных программ (19 программ) сложилось на уровне выше установленного Финансовым управлением критерия определения показателей исполнения бюджета по итогам финансового года (95,0%), а также в полном объеме (100,0%) исполнены бюджетные назначения на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся в результате реализации в 2020 году муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге на 2015-2021 годы».

Кассовое исполнение на уровне от 81,8% до 93,4% сложилось по 5-ти муниципальным программам:

- «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018-2024 годы» (81,8%);
- «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург» (83,5%);
- «Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» (84,9%);
- «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга» (89,4%);
- «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга» (93,4%).

Кассовое исполнение на уровне 44,7% сложилось по муниципальной программе «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург». В ходе анализа произведенных расходов установлено, что значительное отклонение от плановых показателей исполнения программы связано с исполнением на низком уровне (26,1%) программных назначений, утвержденных на основное мероприятие «Мероприятия по повышению оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания технических средств контроля ситуации в общественных местах». Согласно бюджетной отчетности Администрации города Оренбурга в качестве причин неисполнения указанных назначений отражено: «дотация для обеспечения проведения мероприятий в сфере общественного правопорядка выделена в 2021 году, а расходы за счет дотации будут проводиться в 2022 году» и «позднее доведение/перераспределение денежных средств».

Счетная палата отмечает, что Решением о бюджете не утверждены бюджетные ассигнования на реализацию действующей в 2021 году муниципальной программы «Формирование единого городского рекламно-информационного пространства города Оренбурга», утратившей силу 01.01.2022 в соответствии с постановлением Администрации города Оренбурга от 02.11.2021 № 2119-п.

При этом, действующей в отчетном году муниципальной программой (с учетом внесенных изменений) утверждено финансирование программных мероприятий за счет средств бюджета города Оренбурга на 2021 год в общей сумме 13 016,0 тыс. рублей.

Ответственным исполнителем программы является Комитет потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга от имени Администрации города Оренбурга. Соисполнителем муниципальной программы является муниципальное казенное учреждение «Оренбургторгсервис» (далее – МКУ «Оренбургторгсервис»).

На официальном Интернет-портале города Оренбурга размещен Отчет о ходе реализации муниципальной программы в 2021 году, в котором отражены данные о достигнутых фактических значениях целевых показателей (индикаторов).

Вместе с тем, согласно Отчету об исполнении бюджета за 2021 год кассовые расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы в отчетном году не осуществлялись.

Счетная палата обращает внимание на то, что в 2021 году финансирование деятельности:

- Комитета потребительского рынка и развития предпринимательства, являющегося до декабря 2021 года структурным подразделением Администрации города Оренбурга, осуществлялось за счет программных расходов основного мероприятия «Обеспечение деятельности аппарата Администрации города Оренбурга», реализованного в рамках муниципальной программы «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий»;

- МКУ «Оренбургторгсервис» за счет программных расходов основного мероприятия «Обеспечение деятельности МКУ «Оренбургторгсервис», реализованного в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге».

Таким образом, отраженные в Отчете о ходе реализации программы данные о достигнутых в 2021 году целевых показателях (индикаторах) при отсутствии фактически произведенных расходов по программе свидетельствует о достижении показателей муниципальной программы за счет программных расходов, утвержденных на реализацию муниципальных программ «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий» и «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге».

16. Информация о достигнутых показателях эффективности реализации муниципальных программ, отраженных в Отчетах ответственных исполнителей о

ходе реализации муниципальных программ в 2021 году, представлена в следующей таблице.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Эф-ть МП (%)
1	«Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга»	93,6
2	«Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»	104,7
3	«Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге»	107,3
4	«Доступное образование в городе Оренбурге»	104,1
5	«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Оренбурга»	131,4
6	Муниципальная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в городе Оренбурге на 2016-2022 годы	оценка эф-ти не проведена
7	«Регулирование градостроительной деятельности, землепользования, сохранение памятников монументальной скульптуры и объектов культурного наследия, создание архитектурно-художественного облика муниципального образования «город Оренбург»	101,7
8	«Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбурга»	111,8
9	«Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и реализация жилищной политики на территории муниципального образования «город Оренбург»	117,2
10	«Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург»	223,8
11	«Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий»	95,5
12	«Спортивный Оренбург»	116,8
13	«Социальная поддержка жителей города Оренбурга»	98,3
14	«Укрепление общественного здоровья на территории муниципального образования «город Оренбург»	89,2
15	«Молодой Оренбург»	136,4
16	«Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург»	107,8
17	«Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург»	100,3
18	«Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге»	153,9
19	«Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург»	86,3
20	«Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург»	102,5
21	«Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»	111,6
22	«Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»	96,7
23	«Переселение граждан муниципального образования «город Оренбург» из жилых домов, признанных аварийными»	118,7
24	«Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Оренбург» на 2018-2024 годы»	оценка эф-ти не проведена
25	«Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург»	110,0

По результатам выборочного мониторинга сведений, отраженных ответственными исполнителями программ в Отчетах о ходе реализации муниципальных программ в 2021 году установлено следующее.

- Целевые показатели (индикаторы) непосредственных результатов муниципальных программ «Доступное образование в городе Оренбурге» и «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург» не отражают достижение целей по уровню заработной платы отдельных категорий работников, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

- Утвержденные целевые показатели (индикаторы) следующих муниципальных программ не отвечают требованиям, установленным подпунктом 6 пункта 2 Требований к содержанию муниципальной программы, являющихся приложением к Порядку № 1083-п, а именно: реалистичности, доступности, экономичности, объективности, подконтрольности, своевременности и периодичности, а также сопоставимости:

- «Доступное образование в городе Оренбурге»;
- «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании «город Оренбург»;
- «Молодой Оренбург»;
- «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий».

- Отдельные целевые показатели (индикаторы) муниципальных программ достигнуты не в полном объеме либо перевыполнены, в том числе:

- «Молодой Оренбург»;
- «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»;
- «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»;
- «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге»;
- «Обеспечение мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании «город Оренбург»;
- «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург»;
- «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «город Оренбург».

Счетная палата обращает внимание на то, что недостижение либо перевыполнение целевых показателей (индикаторов), планируемых от реализации программных мероприятий по итогам года, может свидетельствовать о недостаточном уровне планирования и контроля за своевременным внесением изменений в муниципальную программу;

- Значения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ «Молодой Оренбург» и «Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге», достигнутых в отчетном году, превышают итоговые значения программ в целом (планируемых к достижению в 2025 году);

В связи с чем, Счетная палата рекомендовала скорректировать значения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов планируемых к достижению в 2022-2025 годах.

- С нарушением месячного срока, установленного пунктом 7.5 Порядка № 1083-п», приведены в соответствие с решением Оренбургского городского Совета от 23.12.2021 № 180 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 28.12.2020 № 44» (О бюджете города Оренбурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов) следующие муниципальные программы:

- «Охрана окружающей среды в границах муниципального образования «город Оренбург»;
- «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»;
- «Повышение безопасности дорожного движения в городе Оренбурге»;
- «Комплексное благоустройство и повышение качества жизни населения на территории Северного округа города Оренбурга»;
- «Комплексное благоустройство территории Южного округа города Оренбурга»;
- «Развитие пассажирского транспорта на территории города Оренбурга»;
- «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбург»;
- «Информатизация и связь в обеспечении деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург».

- Установленные значения целевых показателей муниципальных программ «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом города Оренбург» и «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий» не в полной мере обеспечивают возможность оценить достижение цели и решение поставленных задач программы, что не соответствует подпункту 6 пункта 1.2 Порядка № 1083-п.

- Не установлены числовые значения целевых показателей, характеризующих исполнение отдельных мероприятий муниципальных программ. Так, например:

- не установлены числовые значения целевых показателей, характеризующих исполнение мероприятия «реконструкция мостового перехода через р. Сакмара по пр-ту Бр. Коростелевых в г. Оренбурге (в т.ч. ПИР)» муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге»;

- не установлен целевой показатель по основному мероприятию «Обеспечение деятельности Главы города Оренбурга» муниципальной программы «Обеспечение деятельности Администрации города Оренбурга по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий».

- Отчеты о реализации муниципальных программ за 2021 год содержат недостоверные сведения, а именно:

- на основании показателей, отраженных в Отчете о ходе реализации муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге» в 2021 году и исходных данных, отраженных в Методике расчета целевых показателей (индикаторов) конечных результатов, Счетной палатой установлено расхождение между фактическим значением темпа роста

протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения и значением, отраженным в указанном отчете.

Так, в отчетном периоде УСДХ осуществлено строительство двух участков автомобильных дорог общей протяженностью 0,750 км по объекту строительство дороги ул. Маршала Советского Союза Рокоссовского, соединяющей ул. Терешковой и пр-т Победы в г. Оренбурге, в том числе «Строительство кольцевого пересечения в районе пр-та Победы в г. Оренбурге» - 0,620 км и «Устройство примыкания к ул. Терешковой в г. Оренбурге» - 0,130 км.

Таким образом, фактическое значение темпа роста протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 100,087% $((864,142 + 0,750) / 864,142)$.

Счетная палата города Оренбурга предложила внести изменения в Отчет о ходе реализации в 2021 году муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге» и отразить в нем достоверные данные о достижении целевых показателей (индикаторов);

– в ходе анализа сведений, отраженных в Отчете о ходе реализации муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом» за 2021 год, установлено, что все без исключения, утвержденные значения целевых показателей (индикаторов) непосредственных результатов достигнуты на уровне 100,0%.

Вместе с тем, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности КУИ Счетной палатой установлено, что Отчет о реализации муниципальной программы содержит недостоверный целевой показатель (индикатор) основного мероприятия «Проведение работ по демонтажу (сносу) конструкций зданий, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург». Так, согласно условиям программы целевой показатель (индикатор) исполнения указанного мероприятия выражен в количестве зданий, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург», в отношении которых проведены работы по демонтажу (сносу) конструкций.

В отчетном году плановый показатель составил 7 единиц.

Согласно Отчету о реализации муниципальной программы, целевой индикатор исполнен на уровне 100,0%.

Фактически, согласно актам выполненных работ, количество объектов, в отношении которых проведены работы по демонтажу (сносу), в 2021 году составило 6 единиц, в том числе объекты, расположенные в городе Оренбурге по адресам:

пос. Красный Партизан, ул. Новая, 7;
пер. Ивановский, 29;
ул. Постникова/ул. Орджоникидзе, д. 44/67;
ул. Пролетарская, 75;
ул. Цвиллинга, 28;
пос. Холодные Ключи, ул. Ключевская, 4б.

Учитывая то, что согласно акту выполненных работ и справке о стоимости выполненных работ, работы по демонтажу (сносу) объекта по ул. Карагандинская, 23 завершены в 2022 году, включение данного объекта в целевой показатель «количество зданий, находящихся в собственности муниципального образования

«город Оренбург», в отношении которых проведены работы по демонтажу (сносу) конструкций», сформированный по итогам 2021 года, не имело оснований.

- Некорректно заполнены данные о достижении отдельных показателей муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге». Так, например, по данным Отчета о ходе реализации муниципальной программы в 2021 году исполнен в полном объеме показатель 4.2 «протяженность реконструированной автомобильной дороги (путепровода) через железнодорожные пути по ул. Конституции СССР в г. Оренбурге» – 0,096 км.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, работы по муниципальному контракту № ЭА-5223(19) от 25.12.2019 на реконструкцию путепровода через ж.д. пути по ул. Конституции СССР в г. Оренбурге до настоящего времени не завершены.

Кроме того, решением Оренбургского городского Совета от 12.04.2022 № 221 «О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 24.12.2021 № 185» (О бюджете города Оренбурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов) УСДХ дополнительно утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год на реконструкцию путепровода через ж.д. пути по ул. Конституции СССР в сумме 82 342,0 тыс. рублей.

Таким образом, отраженная в Отчете о ходе реализации муниципальной программы «Строительство и дорожное хозяйство в городе Оренбурге», информация о завершении работ по реконструкции путепровода через ж.д. пути по ул. Конституции СССР в полном объеме, проведении кадастровых работ и осуществлении регистрации права оперативного управления в отношении указанного объекта, не соответствует действительности.

17. В ходе анализа достижения целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ города Оренбурга Счетная палата обратила внимание на некорректный расчет и отражение в Отчетах о ходе реализации муниципальных программ уровня достижения запланированных целевых показателей конечных результатов.

Так, пунктом 6.4 Порядок № 1083-п, утвержденного постановлением Администрации города Оренбурга от 22.05.2012 № 1083-п, установлено, что уровень достижения запланированных целевых показателей (индикаторов) конечных результатов реализации муниципальной программы определяется отношением фактически достигнутого значения в отчетном периоде к его плановому значению.

Большинство целевых показателей (индикаторов) конечных результатов реализации действующих муниципальных программ измеряются в относительном выражении (доля, уровень, темп роста (сокращения) и т.д.), с установленной единицей измерения «процент».

В ходе анализа представленных в Счетную палату Отчетов о ходе реализации в 2021 году муниципальных программ города Оренбурга установлено, что ответственными исполнителями произведен расчет уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ путем деления фактически достигнутого значения в отчетном периоде на плановое значение показателя (для результатов, желательной тенденцией развития которых

является увеличение значений) или деления планового значения показателя на фактически достигнутое значение в отчетном периоде (для результатов, желательной тенденцией развития которых является снижение значений).

При этом арифметические действия в виде деления одного относительного показателя на другой относительный показатель некорректны, так как относительная величина (показатель) уже представляет собой результат сопоставления (деления) одного абсолютного показателя на другой и выражает соотношение между количественными характеристиками социально-экономических процессов и явлений.

Произведенные ответственными исполнителями расчеты по установленной формуле привели к некорректному отражению уровня достижения целевых показателей (индикаторов) конечных результатов муниципальных программ и, соответственно, показателей эффективности реализации муниципальных программ.

На основании указанного Счетная палата предложила внести изменения в действующий Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Оренбурга в части корректировки порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Также в ходе анализа показателей эффективности реализации муниципальных программ Счетной палатой установлено, что чем ниже уровень исполнения финансовых средств, тем выше показатель эффективности реализации программы. Так, например, при кассовом исполнении бюджетных ассигнований на уровне 44,7% эффективность муниципальной программы «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «город Оренбург» составила 223,8%.

18. Решением о бюджете первоначально предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию десяти региональных проектов Оренбургской области (далее – Региональные проекты) в общей сумме 2 655 012,5 тыс. рублей и двух приоритетных проектов Оренбургской области (далее – Приоритетные проекты) в общей сумме 3 776,4 тыс. рублей.

По состоянию на конец отчетного периода Решением о бюджете в редакции РОГС от 23.12.2021 № 180 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 11-ти Региональных проектов в общей сумме 4 921 834,7 тыс. рублей и двух Приоритетных проектов в общей сумме 4 082,9 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 31.12.2021 утверждены бюджетные ассигнования на реализацию Региональных проектов в сумме 4 870 877,8 тыс. рублей (на 50 956,9 тыс. рублей меньше объема утвержденного Решением о бюджете), на реализацию Приоритетных проектов 4 082,9 тыс. рублей (соответствует объему назначений, утвержденному Решением о бюджете).

Кассовое исполнение Региональных проектов в 2021 году составило 4 866 649,4 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 900 083,0 тыс. рублей, средств бюджета Оренбургской области – 1 776 505,2 тыс. рублей и средств городского бюджета – 190 061,2 тыс. рублей.

По отношению к общему объему расходов на реализацию мероприятий Региональных проектов в 2020 году (2 503 602,6 тыс. рублей), расходы отчетного периода возросли на 2 363 046,8 тыс. рублей или на 94,4%.

Расходы на реализацию в 2021 году мероприятий Приоритетных проектов относительно показателя 2020 года (8 525,3 тыс. рублей) сократились на 5 745,0 тыс. рублей или в 3,1 раза и составили 2 780,3 тыс. рублей или 98,6% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе за счет средств, федерального бюджета – 900,0 тыс. рублей областного бюджета – 2 196,4 тыс. рублей и средств городского бюджета – 947,2 тыс. рублей.

Мероприятия Региональных и Приоритетных проектов утверждены в рамках семи муниципальных программ.

Сведения об утвержденных муниципальными программами города Оренбурга целевых показателях (индикаторах), характеризующих выполнение мероприятий региональных и приоритетных проектов, и их достижения, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Ед. измерения	Исполнитель	Значение показателя	
			План	Факт
Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть (Оренбургская область)»				
капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения		УСДХ		
протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	км		24,551	24,545
площадь отремонтированных дорог	тыс. м2		353,427	353,427
строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения	км		0,096	0
протяженность путепровода через железнодорожные пути по ул. Конституции СССР в г. Оренбурге				
Региональный проект «Жилье»				
стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (строительство дороги ул. Маршала Советского Союза Рокоссовского, соединяющей ул. Терешковой и пр-т Победы в г. Оренбурге. Строительство кольцевого пересечения в районе пр-та Победы в г. Оренбурге)	км	УСДХ	0	0,62
протяженность построенных (реконструированных) автомобильных дорог				
стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (строительство дороги ул. Маршала Советского Союза Рокоссовского, соединяющей ул. Терешковой и пр-т Победы в г. Оренбурге. Устройство примыкания к ул. Терешковой в г. Оренбурге)	км		0,6	0,13
протяженность построенных (реконструированных) автомобильных дорог				
стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (магистраль районного значения, соединяющая ул. Степана Разина и Загородное шоссе (дублер ул. Чкалова) в г. Оренбурге. 2 этап)				
количество подготовленных проектных документов	шт.		1	0
количество проведенных экспертиз	шт.		1	0
стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (магистраль районного значения, соединяющая ул. Степана Разина и Загородное шоссе (дублер ул. Чкалова) в г. Оренбурге. 3 этап)			Значение целевого показателя (индикатора) запланировано на 2023 год	
стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (реконструкция водовода Ду 800 мм от НС 2-го подъема Южно-Уральского водозабора г. Оренбурга до пр-та Гагарина, 23)	км	УЖКХ	2,63	2,645
протяженность реконструируемых водопроводных сетей				
Региональный проект «Современная школа»				
развитие инфраструктуры общеобразовательных организациях города Оренбурга, подведомственных Управлению образования (проведение капитального и (или) текущего ремонта, работ по реконструкции, строительных, восстановительных работ, противоаварийных мероприятий и	шт.	УО	1	0

иных мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры)				
количество общеобразовательных организациях города Оренбурга, подведомственных Управлению образования, в которых проведены капитальный и (или) текущий ремонт, работы по реконструкции, строительные, восстановительные работы, противоаварийные мероприятия, и иные мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры				
создание новых мест в общеобразовательных организациях города Оренбурга, подведомственных Управлению образования, капитальные вложения	мест	КУИ, УСДХ	1 135	1 135
количество созданных новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях города Оренбурга, подведомственных Управлению образования				
приобретение нежилого отдельно стоящего здания, с инженерными и инфраструктурными сетями, оснащенного необходимым оборудованием, средствами обучения и воспитания в соответствии с проектной документацией, с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях в 16 микрорайоне СВЖР г. Оренбурга	мест	КУИ	1 135	1 135
количество созданных новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях города Оренбурга, подведомственных Управлению образования				
строительство школы на 1135 мест, г. Оренбург, ул. Весенняя, п. Южный	ед.	УСДХ	1	1
количество проведенных экспертиз сметной документации при проведении проектирования и строительства зданий муниципальных образовательных организаций				
Региональный проект «Успех каждого ребенка»				
проведение капитального ремонта в спортивных залах общеобразовательных организациях города Оренбурга, подведомственных Управлению образования, расположенных в сельской местности, и создание условий для занятий физической культурой и спортом	шт.	УО	1	1
количество общеобразовательных организациях города Оренбурга, подведомственных Управлению образования, расположенных в сельской местности, в которых проведен капитальный ремонт в спортивных залах и созданы условия для занятий физической культурой и спортом				
Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»				
количество созданных дополнительных мест	мест	КУИ, УСДХ	730	730
для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест		150	150
для детей в возрасте от 3 до 7 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест		290	290
для детей в возрасте от 1,5 месяцев до 3 лет на компенсационной основе	мест		290	290
численность воспитанников, проживающих в городе Оренбурге, в возрасте до 3 лет, посещающих муниципальные ОО города Оренбурга, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и осуществляющие присмотр и уход	чел.		4 069	4 106
численность воспитанников, проживающих в городе Оренбурге, в возрасте до 3 лет, посещающих частные организации, расположенные на территории муниципального образования "город Оренбург", осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и осуществляющие присмотр и уход	чел.		160	170
количество воспитанников в возрасте до 3-х лет, родители (законные представители) которых получили направление УО на зачисление в частные дошкольные организации	чел.		72	72
доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет	%		100	100
среднее время ожидания места для получения дошкольного образования детьми в возрасте от 1,5 до 3 лет	мес.		4,7	4,7

приобретение нежилого отдельно стоящего здания, с инженерными и инфраструктурными сетями, оснащенного необходимым оборудованием, средствами обучения и воспитания в соответствии с проектной документацией, в целях реализации мероприятий по созданию мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в п. Пристанционный г. Оренбурга (детского сада на 140 мест)	мест	КУИ	230	230
количество созданных дополнительных мест, из них:				
для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест		50	50
для детей в возрасте от 3 до 7 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест		90	90
для детей в возрасте от 1,5 месяцев до 3 лет на компенсационной основе	мест		90	90
приобретение нежилого отдельно стоящего здания, помещения, укомплектованного в соответствии с проектом, в целях реализации мероприятий по созданию мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 16 микрорайоне СВЖР г. Оренбурга (детского сада на 330 мест)	мест	КУИ	Значение целевого показателя (индикатора) достигнуто в 2020 году	
количество созданных дополнительных мест, из них:				
для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест			
для детей в возрасте от 3 до 7 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест			
для детей в возрасте от 1,5 месяцев до 3 лет на компенсационной основе	мест			
приобретение нежилого отдельно стоящего здания, помещения в целях реализации мероприятий по созданию мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 146 микрорайоне СВЖР г. Оренбурга (детского сада на 300 мест)	мест	КУИ	Значение целевого показателя (индикатора) достигнуто в 2020 году	
количество созданных дополнительных мест, из них:				
для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест			
для детей в возрасте от 3 до 7 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест			
для детей в возрасте от 1,5 месяцев до 3 лет на компенсационной основе	мест			
приобретение нежилого отдельно стоящего здания с инженерными и инфраструктурными сетями, оснащенного необходимым оборудованием, средствами обучения и воспитания в соответствии с проектной документацией, в целях реализации мероприятий по созданию мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в микрорайоне, ограниченном улицами Терешковой, Рокоссовского, Березка, Театральная и проспект Победы, г. Оренбурга (детского сада на 300 мест)	мест	КУИ	500	500
количество созданных дополнительных мест, из них:				
для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест		100	100
для детей в возрасте от 3 до 7 лет путем приобретения зданий муниципальных ДОО	мест		200	200
для детей в возрасте от 1,5 месяцев до 3 лет на компенсационной основе	мест		200	200
Региональный проект «Спорт - норма жизни»				
закупка спортивно-технологического оборудования, в том числе его установка, укладка или другие необходимые способы монтажа, для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием	ед.	КФКиС	1	1
количество поставленных и смонтированных комплектов спортивно-технологического оборудования				
Региональный проект «Культурная среда»				
обеспечение мероприятий по модернизации театров юного зрителя театров кукол	шт.	УКИ	значение целевого	

количество капитально отремонтированных театров юного зрителя и театров кукол			показателя (индикатора) запланировано на 2022 год	
мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек	шт.		1	1
количество созданных модельных муниципальных библиотек				
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда»				
приобретение в муниципальную собственность и (или) строительство жилых помещений для предоставления гражданам по договорам социального найма и мены	шт.	УЖКХ	17	17
количество приобретенных в муниципальную собственность и (или) построенных жилых помещений для предоставления гражданам по договорам социального найма и мены				
предоставление возмещения за изымаемые жилые помещения				
количество изымаемых жилых помещений, за которые предоставлено возмещение	шт.		15	15
количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда	кв.м		1177,2	1177,2
количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда	чел.		93	92
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»				
количество благоустроенных дворовых территорий	ед.	УЖКХ	7	7
количество благоустроенных общественных территорий	ед.	УСДХ	3	1
количество муниципальных ООО, в которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития	шт.	УО	1	1
доля образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве образовательных организаций	%		25	25
доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве образовательных организаций	%		21	21
Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Оренбургская область)»				
количество контейнеров, приобретенных путем закупки, для раздельного накопления ТКО для установки на территории муниципального образования «город Оренбург»	шт.	Администрация	1788	1788
Приоритетный проект «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации инициативных проектов»				
реализация инициативных проектов (благоустройство территории парка у «Обелиска Славы» и прилегающей территории к административному зданию п. Каргала Дзержинского района г. Оренбурга)	проект	АСО	1	1
количество реализованных инициативных проектов				
благоустройство общественной территории по адресу: г. Оренбург, село Городище, улица Октябрьская		АЮО	1	1
количество реализованных инициативных проектов				
Приоритетный проект «Культура малой Родины»				
обеспечение мероприятий по поддержке творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	шт.	УКиИ	1	1
количество учреждений, участвующих в мероприятиях по поддержке творческой деятельности и техническому оснащению детских и кукольных театров				

19. Решением о бюджете и СБР по состоянию на 31.12.2021 год утверждены непрограммные расходы в сумме 1 077 910,5 тыс. рублей, что составляет 5,7% от общей суммы бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение непрограммной части бюджета города Оренбурга составило 919 399,5 тыс. рублей или 85,3%.

В 2021 году непрограммные расходы осуществляли 19 главных распорядителя бюджетных средств.

На уровне 99,0% - 100,0% исполнены утвержденные непрограммные расходы десятью ГРБС, в том числе Счетная палата, УОДД, УГОЧСиПБ, УИС, УКиИ, Управление по рекламе, Администрация города Оренбурга, Избирательная комиссия муниципального образования «город Оренбург», КФКиС и УСДХ.

Достаточно низкий уровень (ниже установленного Финансовым управлением критерия определения показателей исполнения бюджета текущего финансового года (95,0%)) исполнения бюджетных назначений сложился у шести ГРБС, в том числе:

- Комитет по управлению имуществом (25 989,6 тыс. рублей или 94,0%);
- Администрация Северного округа (198 661,8 тыс. рублей или 85,1%);
- Администрация Южного округа (192 267,4 тыс. рублей или 85,3%);
- Управление по социальной политике (63 602,2 тыс. рублей или 61,7%);
- Департамент градостроительства и земельных отношений (570,0 тыс. рублей или 43,9%);
- Финансовое управление (297,0 тыс. рублей или 2,1%).

Основные направления непрограммных расходов в 2021 году представлены в следующей таблице.

Направление	Утверждено СБР	Исполнено (тыс. рублей)		Откл.
		сумма	%	
Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления города Оренбурга	88 918,3	88 204,2	99,2	714,1
Прочие мероприятия в рамках управленческой деятельности	268 413,7	263 666,0	98,2	4 747,7
Мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства	8 821,6	8 748,4	99,2	73,2
Резервные фонды	140 990,0	85 972,3	61,0	55 017,7
Мероприятия в области транспорта	80 029,3	80 029,3	100,0	0,0
Прочие непрограммные мероприятия	490 737,7	392 779,3	80,0	97 958,4
Всего:	1 077 910,5	919 399,5	85,3	158 511,0

• В рамках направления «Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления города Оренбурга» произведены расходы на обеспечение деятельности Избирательной комиссии муниципального образования «город Оренбург», Оренбургского городского совета, Счетной палаты города Оренбурга, Управления по организации дорожного движения и Управления по размещению наружной рекламы.

Кроме того по данному направлению произведены расходы на осуществление переданных государственных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами – 126,1 тыс. рублей (УЖКХ).

• По направлению «Прочие мероприятия в рамках управленческой деятельности» на основной объем средств (96,7%) направлен на исполнение судебных актов и мировых соглашений, иные выплаты по обязательствам муниципального образования «город Оренбург» - 254 977,5 тыс. рублей.

• Весь объем непрограммных расходов по направлению «Мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства» произведен УЖКХ, в том числе на:

○ предоставление мер муниципальной поддержки по капитальному ремонту общего имущества в МКД города Оренбурга – 366,6 тыс. рублей;

- обеспечению начислений и сбору платы за наем по муниципальному жилищному фонду- 550,0 тыс. рублей;
- исполнению функций в области жилищных правоотношений – 955,0 тыс. рублей;
- предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием банных услуг населению – 6 277,0 тыс. рублей;
- мероприятиям по организации ритуальных услуг (транспортировка умерших безродных) – 599,8 тыс. рублей.
- Общий объем расходов резервных фондов составил 85 972,3 тыс. рублей или 61,0% от утвержденного объема ассигнований, в том числе:
 - резервный фонд администрации города Оренбурга – 83 939,7 тыс. рублей;
 - резерв финансовых и материальных ресурсов – 2 032,6 тыс. рублей.
- Весь объем непрограммных расходов по направлению «Мероприятия в области транспорта» произведен Администрацией города Оренбурга на финансовое обеспечение затрат в целях восстановления платежеспособности организаций пассажирского транспорта. Произведены выплаты субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.
- Объем непрограммных расходов по направлению «Прочие непрограммные мероприятия» составил 392 779,3 тыс. рублей.

Сведения о мероприятиях, финансирование которых осуществлялось в рамках направления «Прочие непрограммные мероприятия» представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено СБР	Исполнено		Откл.
		сумма	%	
Выполнение обязательств, связанных с уплатой прочих налогов	6 798,6	6 567,3	96,6	231,3
Расходы за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	100 000,0	9 376,0	9,4	90 624,0
Выплата вознаграждения членам органов территориального общественного самоуправления	900,0	898,8	99,9	1,2
Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Комсервис»	191 748,5	187 693,4	97,9	4 055,0
Финансовое обеспечение деятельности МКУ «Благоустройство и озеленение»	191 094,6	188 047,9	98,4	3 046,8
Финансирование расходов, связанных с уплатой налога на имущество, находящегося в муниципальной собственности	196,0	196,0	100,0	0,0
Всего:	490 737,7	392 779,4	80,0	97 958,3

В рамках рассматриваемого направления непрограммных расходов основной объем средств (375 741,3 тыс. рублей или 95,7%) направлен на финансовое обеспечение деятельности МКУ «Комсервис» и МКУ «Благоустройство и озеленение».

20. В течение отчетного года на основании решений Оренбургского городского Совета размер резервного фонда Администрации города Оренбурга (далее – Резервный фонд) увеличился на 120 990,0 тыс. рублей и составил 135 990,0 тыс. рублей.

Объем резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Оренбурга (далее - Резерв

финансовых и материальных ресурсов) в 2021 году не изменялся и составил 5 000,0 тыс. рублей.

Из Резервного фонда в отчетном периоде семи главным распорядителям бюджетных средств выделены бюджетные ассигнования в общей сумме 124 839,0 тыс. рублей или 91,8%.

Из Резерва финансовых и материальных ресурсов в отчетном периоде двум главным распорядителям бюджетных средств выделены бюджетные ассигнования в общей сумме 2 052,6 тыс. рублей или 41,1%.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований Резервного фонда, выделенных ГРБС, на конец отчетного периода составил 40 899,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Резервного фонда в 2021 году составило 83 939,7 тыс. рублей, неиспользованный остаток выделенных ГРБС средств фонда составил 40 899,3 тыс. рублей, в том числе по следующим ГРБС:

- Управление по социальной политике – 39 405,9 тыс. рублей.

Управлением по социальной политике в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности, даны следующие пояснения по факту неисполнения утвержденных бюджетных ассигнований Резервного фонда:

«Порядок предоставления выплаты гражданам (либо их законным представителям), являющимся собственниками жилых помещений в доме № 2/24/1 по переулку Мастерскому/Южному/Почтовому, в домах № 3, 5, 7 по переулку Почтовому и в домах № 4, 6, 10 по переулку Мастерскому, утвержден постановлением Администрации города Оренбурга от 19.11.2021 № 2185-п (далее – Порядок).

Согласно установленному Порядку, УЖКХ г. Оренбурга осуществляет прием граждан и документов; заключение соглашения о передаче жилого помещения в муниципальную собственность; регистрацию соглашения в Управлении федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области; направление документов в Управление по социальной политике администрации г. Оренбурга в течение двух рабочих дней после регистрации соглашения (пункты 4-7 Порядка).

УСП администрации г. Оренбурга направляет заявку на осуществление выплаты в течение десяти рабочих дней с момента поступления от УЖКХ г. Оренбурга документов, предусмотренных пунктом 7 Порядка (п.8 Порядка).

По состоянию на 01.01.2022 документы для оплаты в адрес УСП не поступали.».

- Комитет по управлению имуществом – 1 235,0 тыс. рублей. Согласно бюджетной отчетности, исполнение бюджетных назначений по средствам резервного фонда администрации города Оренбурга на уровне 92,3% от плана, сложилось за счет оплаты работ «по факту» на основании актов о приемке работ, выполненных ГУП «Оренбургремдорстрой» и ООО НПП «Промтехнология»;

- Управление жилищно-коммунального хозяйства – 169,2 тыс. рублей. Согласно бюджетной отчетности исполнение бюджетных назначений по средствам резервного фонда администрации города Оренбурга на уровне 86,9% от плана, сложилось за счет оплаты работ «по факту» на основании актов о приемке работ.

- Управление образования – 86,7 тыс. рублей.

- КФКиС – 2,5 тыс. рублей.

21. Решением о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов и мировых соглашений, иные выплаты по обязательствам муниципального образования «город Оренбург» 13-ти главным распорядителям бюджетных средств в общей сумме 259 359,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение указанных расходов составило 254 977,4 тыс. рублей, что составило 98,3% от утвержденного объема ассигнований.

По сравнению с показателем 2020 года (169 864,8 тыс. рублей), объем кассовых расходов на исполнение судебных актов и мировых соглашений, иные выплаты по обязательствам муниципального образования «город Оренбург» увеличился на 95 643,2 тыс. рублей или на 60,0%.

Основной объем средств, утвержденный для исполнения судебных актов и мировых соглашений, иные выплаты по обязательствам муниципального образования «город Оренбург» (90,86%), направлен на:

- возмещение убытков – 169 865,1 тыс. рублей или 66,62% от всех расходов на исполнение судебных актов, в том числе 116 681,7 тыс. рублей уплачено УСДХ в пользу лиц, участвующих в дорожно-транспортных происшествиях, причиной которых является неудовлетворительное состояние автомобильных дорог муниципального образования «город Оренбург» и 49 642,7 тыс. рублей расходы Администрации города Оренбурга по возмещению выпадающих доходов перевозчикам по регулярным перевозкам по регулируемым тарифам. По сравнению с 2020 годом (59 035,4 тыс. рублей) в отчетном периоде сумма судебных расходов на возмещение убытков возросла на 110 829,7 тыс. рублей или на 87,7%;

- оплату задолженности за выполненные работы – 33 662,4 тыс. рублей или 13,20% от всех расходов на исполнение судебных актов. Относительно предшествующего года (43 387,8 тыс. рублей) кассовые расходы сократились на 9 725,4 тыс. рублей или на 22,4%

- возмещение выкупной стоимости изымаемого имущества – 28 137,6 тыс. рублей или 11,04% от всех расходов на исполнение судебных актов. Расходы произведены УЖКХ в сумме 20 953,6 тыс. рублей и Комитетом по управлению имуществом в сумме 7 184,0 тыс. рублей.

На оплату административных штрафов в отчетном году направлены средства в сумме 13 700,5 тыс. рублей, что составило 5,37% от общего объема расходов на исполнение судебных актов. Основной объем расходов произведен тремя ГРБС: УСДХ – 9 593,5 тыс. рублей, Управлением образования – 2 587,0 тыс. рублей и Администрацией Южного округа – 1 000,0 тыс. рублей.

Основными причинами возникновения административных штрафов в отчетном периоде являлось: несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения и невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об установлении нарушений законодательства.

Менее 4,0% всех расходов на исполнение судебных актов направлено на:

- возврат неосновательного обогащения – 108,7 тыс. рублей или 0,04% от всех расходов на исполнение судебных актов. Расходы произведены Комитетом по управлению имуществом – 2 291,4 тыс. рублей (расторжение договоров аренды недвижимого имущества);
- оплату судебных расходов – 3 370,8 тыс. рублей или 1,32% от всех расходов на исполнение судебных актов;
- уплату исполнительского сбора – 2 214,7 тыс. рублей или 0,87% от всех расходов на исполнение судебных актов;
- уплату процентов за пользование чужими денежными средствами – 1 903,7 тыс. рублей или 0,75% от всех расходов на исполнение судебных актов;
- расходы, связанные с действиями (бездействием) органа местного самоуправления – 1 878,4 тыс. рублей или 0,74% от всех расходов на исполнение судебных актов.

Доля расходов на исполнение судебных актов в отчетном периоде составляет 1,4% в общем объеме расходов городского бюджета и по сравнению с предшествующим периодом (1,1%) увеличилась на 0,3 процентных пункта.

Счетная палата обращает внимание на то, что пунктом 3.1 статьи 1081 Гражданского кодекса РФ установлено, что муниципальное образование в случае возмещения вреда по основаниям, предусмотренным статьей Гражданского кодекса 1069 «Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами», имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.

Согласно информации, предоставленной ГРБС, осуществлявшими в 2021 году расходы на исполнение судебных актов и мировых соглашений, иные выплаты по обязательствам муниципального образования «город Оренбург», право предъявления регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведены указанные расходы, предусмотренное статьей 1081 Гражданского кодекса РФ, в 2021 году не использовалось.

Вместе с тем, согласно информации Управления образования в 2021 году руководителями трех муниципальных образовательных организаций в добровольном порядке возвращены денежные средства на общую сумму 90,0 тыс. рублей по случаям их привлечения к административной ответственности.

22. Согласно пункту 22 Решения о бюджете на начало отчетного периода Дорожный фонд утвержден в сумме 2 359 819,9 тыс. рублей. В результате уточнения бюджета города Оренбурга Дорожный фонд увеличился на 658 499,0 тыс. рублей или на 27,9% и составил 3 018 318,9 тыс. рублей (Решение о бюджете в редакции РОГС от 23.12.2021 № 180).

Плановые показатели формирования Дорожного фонда исполнены в сумме 2 909 798,9 тыс. рублей или на 96,4%. Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2021 году являлись поступления в виде дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, которые поступили в сумме 1 980 960,7 тыс. рублей, что составило 68,1% от общего объема Дорожного фонда.

За счет налоговых и неналоговых доходов бюджета, предусмотренных действующим Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «город Оренбург» в отчетном периоде сформировано около 31,7% бюджетных ассигнований Дорожного фонда, что составило 921 512,5 тыс. рублей.

В составе источников формирования Дорожного фонда учтены не использованные в 2020 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда в сумме 7 325,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований Дорожного фонда составило 2 826 313,5 тыс. рублей или 95,2% от утвержденных бюджетных ассигнований и 95,3% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (2 966 790,4 тыс. рублей). Информация о направлениях расходования ассигнований Дорожного фонда 2021 года, согласно сведениям, представленным Финансовым управлением, отражена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование направления	Утвержденные ассигнования Дорожного фонда (в редакции РОГС от 23.12.2021 № 180)	Утвержденные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	Исполнено	Отклонение	
				от РОГС	от СБР
Проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования	419 982,1	369 025,2	356 689,0	63 293,1	12 336,2
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов	1 800 378,3	1 801 240,4	1 778 272,1	22 106,2	22 968,3
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них	712 123,6	711 261,5	606 057,4	106 066,2	105 204,1
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям	85 834,9	85 834,9	85 295,0	539,9	539,9
Всего:	3 018 318,9	2 967 362,0	2 826 313,5	192 005,4	141 048,5

Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в отчетном периоде осуществляли четыре главных распорядителя бюджетных средств, в том числе:

- Управление строительства и дорожного хозяйства - 2 210 325,3 тыс. рублей или 98,3% от утвержденного объема ассигнований (2 247 964,6 тыс. рублей);
- Администрация Южного округа - 300 491,0 тыс. рублей или 81,6% от утвержденного объема ассигнований (368 063,9 тыс. рублей);
- Администрация Северного округа - 241 192,2 тыс. рублей или 87,1% от утвержденного объема ассигнований (276 903,1 тыс. рублей);
- Управление жилищно-коммунального хозяйства в сумме 74 305,0 тыс. рублей или 99,8% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (74 430,3 тыс. рублей).

Сумма неисполненных на конец отчетного периода бюджетных ассигнований Дорожного фонда составила 192 005,4 тыс. рублей. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» сумма неисполненных бюджетных назначений составила 141 048,5 тыс. рублей.

23. Первоначально решением Оренбургского городского Совета от 28.12.2020 № 44 «О бюджете города Оренбурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023

годов» бюджет города Оренбурга утвержден без дефицита. В ходе исполнения бюджета размер дефицита бюджета неоднократно изменялся и на конец отчетного периода утвержден РОГС от 23.12.2021 № 180 в сумме 604 030,1 тыс. рублей, что составило 5,3% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысило 10-процентный предел, установленный для местного бюджета абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с представленным отчетом кассовое исполнение бюджета города Оренбурга в 2021 году сложилось с профицитом, размер которого составил 106 726,5 тыс. рублей. Основным источником образования профицита бюджета в отчетном году являлось превышение объема поступлений средств на счета бюджета над объемами выбытий средств со счетов бюджета на сумму 205 606,5 тыс. рублей в связи с перевыполнением плановых показателей по доходам бюджета на общую сумму 12 475,4 тыс. рублей и неисполнением плановых показателей по расходам бюджета на общую сумму 672 275,2 тыс. рублей.

24. Пунктом 17 Решения о бюджете в редакции РОГС от 23.12.2021 № 180 установлен верхний предел муниципального долга города Оренбурга на 01.01.2022 в сумме 696 390,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2022 размер муниципального долга, составил 352 250,0 тыс. рублей, что на 344 140,6 тыс. рублей или в 2,0 раза ниже утвержденного предела. В разрезе видов долговых обязательств в муниципальный долг включены следующие обязательства:

- кредиты, полученные от кредитных организаций – 300 000,0 тыс. рублей (по муниципальному контракту № 153300066921001436 от 30.11.2021 с ПАО «Сбербанк России», дата исполнения обязательств – 29.11.2022, процентная ставка – 8,5%);
- бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы РФ – 52 250,0 тыс. рублей (по соглашению № 3 от 29.11.2018 «О предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию «город Оренбург» для частичного покрытия дефицита местного бюджета» (в редакции дополнительного соглашения от 16.06.2020 № 1), дата исполнения обязательств – 01.12.2029, процентная ставка – 0,1%).

По сравнению с объемом муниципального долга, сложившегося на 01.01.2021 (255 000,0 тыс. рублей), размер муниципального долга по состоянию на отчетную дату увеличился на 97 250,0 тыс. рублей или на 38,1%.

25. В соответствии с утвержденной Программой муниципальных внутренних заимствований города Оренбурга в 2021 году планировалось получить кредиты от кредитных организаций в общем объеме 1 474 140,6 тыс. рублей. Фактически в отчетном году перед кредитными организациями приняты долговые обязательства в общей сумме 360 000,0 тыс. рублей, что составило 24,4% от плановых назначений.

В части погашения кредитов кредитных организаций на 2021 год программой предусматривалось направить бюджетные средства в объеме 1 030 000,0 тыс. рублей. Плановые назначения исполнены в сумме 260 000,0 тыс. рублей, что составило 25,2%.

Кроме этого, программой муниципальных заимствований предусматривалось привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в объеме 550 000,0 тыс. рублей и погашение бюджетных кредитов, полученных на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в сумме 550 000,0 тыс. рублей, а также частичное погашение бюджетного кредита в сумме 2 750,0 тыс. рублей, полученного для частичного покрытия дефицитов бюджетов. Фактически в отчетном году плановые показатели по привлечению и погашению бюджетных кредитов исполнены в полном объеме. В 2021 году общий объем привлеченных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов составил 550 000,0 тыс. рублей, общий объем погашенных бюджетных кредитов составил 552 750,0 тыс. рублей, в том числе полученных на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в сумме 550 000,0 тыс. рублей, на частичное покрытие дефицита бюджета – в сумме 2 750,0 тыс. рублей.

Установленный Решением о бюджете предельный объем заимствований города Оренбурга, ограниченный в 2021 году суммой не более 2 024 140,6 тыс. рублей, в течение отчетного финансового год не превышался.

26. Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Оренбурга, установленный Решением о бюджете на 2021 год в сумме 3 750,0 тыс. рублей, фактически составил 3 075,2 тыс. рублей (82,3% от плановых показателей), что не превысило установленный объем.

По сравнению с расходами на обслуживание муниципального долга за 2020 год (14 974,5 тыс. рублей) процентные платежи в отчетном году сократились на 11 899,3 тыс. рублей или в 4,9 раза в связи с уменьшением процентных ставок полученных кредитов от кредитных организаций, а также сокращением сроков привлечения кредитов от кредитных организаций.